



ПРОМЫШЛЕННЫЙ ТРАНСПОРТ

УДК 658.286

А.И. Кукушкин, Президент СРО «Ассоциация «Промжелдортранс», Генеральный директор МГАО «Промжелдортранс», член Редакционного совета журнала «Бюллетень транспортной информации», Заслуженный работник транспорта РФ
E-mail: pgdt-market@yandex.ru

СРО «Ассоциация «Промжелдортранс»: 25 лет на защите интересов отрасли

15 марта 2020 г. Саморегулируемой организации (СРО) «Ассоциация «Промжелдортранс» исполняется 25 лет.

Созданное в 1995 году, это объединение представляет интересы организаций железнодорожного транспорта необщего пользования.

На сегодняшний день Ассоциация объединяет более 100 предприятий и является одним из крупнейших отраслевых сообществ в сфере транспорта Российской Федерации

железнодорожный транспорт необщего пользования, СРО, «Ассоциация «Промжелдортранс»

A.I. Kukushkin, President of the self-regulatory organization "Association "Promzheldortrans", CEO JSC "Moscow City Joint-Stock Company "Promzheldortrans", member of the Editorial Board of the magazine "The Bulletin of Transport Information", Honored Worker of Transport of the Russian Federation

Self-regulatory organization "Association "Promzheldortrans": 25 years to protect the interests of the industrial transport

March 15, 2020 the Self-regulatory organization (SRO) "Association "Promzheldortrans" is 25 years old.

Created in 1995, this association represents the interests of non-public railway organizations.

Today the Association unites more than 100 enterprises and is one of the largest industry communities in the field of transport of the Russian Federation

non-public railway transport, SRO, "Association "Promzheldortrans"



Важный участник перевозочного процесса

Задача железнодорожного транспорта необщего пользования (или промышленного железнодорожного транспорта) – обеспечивать выполнение начальных и завершающих фаз перевозочного процесса на железнодорожном транспорте, осуществляемых на железнодорожных путях необщего пользования (подъездных путях), связывающих предприятия промышленности, строительства и других отраслей с сетью железных дорог общего пользования. Более 80% грузопотока, перевозимого железнодорожным транспортом общего пользования, начинается и заканчивается именно на путях необщего пользования.

Основные услуги предприятий межотраслевого промышленного транспорта (ППЖТ), составляющих основу СРО «Ассоциация «Промжелдортранс», – это подача-уборка вагонов, маневровые, погрузочно-разгрузочные, складские работы, отстой вагонов. Широко востребованы услуги по транспортировке опасных грузов. Некоторые ППЖТ с помощью имеющихся у них контейнерных терминалов осуществляют формирование и прием ускоренных контейнерных поездов, курсирующих в сообщении с железными дорогами Китая, Германии, Финляндии и других стран, а также с крупнейшими портами России в С-Петербурге, Владивостоке, Находке.

Немного истории

В начале 90-х годов XX века активно шел процесс интеграции предприятий в крупные отраслевые союзы. В этот период возникла и Ассоциация «Промжелдортранс», объединившая ряд организаций промышленного железнодорожного транспорта. Как инициатор создания этого объединения, я был избран президентом Ассоциации и возглавляю ее на протяжении всех 25 лет её существования. В Координационный Совет Ассоциации входят авторитетные специалисты – директора транспортных предприятий из разных регионов России.

Все предприятия промышленного железнодорожного транспор-

та сталкиваются с похожими проблемами. Это вопросы землепользования и налогообложения, формирования тарифов, обновления парка тягового подвижного состава, обеспечения транспортной безопасности, подготовки и аттестации кадров и многое другое.

Для решения таких вопросов необходима планомерная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы. Ассоциация имеет возможность эффективно решать проблемы предприятий на законодательном уровне. Основная цель – снизить нагрузку на владельцев путей необщего пользования и создать условия для их успешного развития. Хорошо зная ситуацию в отрасли, Ассоциация формирует обоснованные предложения, касающиеся работы промышленного транспорта, и отстаивает свою позицию во властных структурах.

К началу 2000-х годов транспортники пришли к пониманию, что отдельные отраслевые союзы не могут достаточно эффективно решать многие проблемы, особенно общетранспортного характера. Возникла идея создания нового, более мощного и авторитетного союза, который объединил бы возможности узкоотраслевых ассоциаций. Так появился Союз транспортников России (СТР), созданный при непосредственном участии Ассоциации «Промжелдортранс».

С августа 2012 года Ассоциация является саморегулируемой организацией (СРО). Это дает возможность осуществлять разработку нормативов, стандартов и правил для получения соответствующего допуска к определенным видам работ, предоставляемых на железнодорожных путях необщего пользования.

Ассоциация сегодня

Прошедший 2019 год стал для Ассоциации «Промжелдортранс» периодом активного развития и расширения деятельности. По итогам года число организаций – членов СРО Ассоциации «Промжелдортранс» достигло 100. Таким образом, за 5 лет начиная с 2014 года произошел двукратный рост.

Ассоциация осваивает новые направления деятельности, при-

влекает новых партнеров как в бизнес-сообществе, так и среди органов власти и общественных организаций. Авторитет объединения растет.

Позиция Ассоциации обязательно учитывается при обсуждении новых инициатив, касающихся железнодорожного транспорта необщего пользования. Практически ни один нормативный акт, затрагивающий сферу деятельности ППЖТ, не принимается без учета мнения Ассоциации «Промжелдортранс».

Ассоциация стремится помогать предприятиям отрасли не только в плане совершенствования законодательства, хотя эта задача остается одной из важнейших. За последний год начали развиваться новые направления, связанные непосредственно с поддержкой бизнеса членов СРО. Речь идет об услугах по ремонту подвижного состава, контейнерному бизнесу и другим.

Ежегодно в марте проходит общее собрание Ассоциации, в котором участвуют директора предприятий со всей России – от Калининграда до Владивостока. Собрание – не просто формальное отчетно-перевыборное мероприятие. Это живой диалог, обмен мнениями между заинтересованными участниками, обсуждение самых злободневных вопросов отрасли. Принимаются во внимание все замечания и предложения, учитывается работа каждого члена Ассоциации.

Важнейшие результаты

За годы работы Ассоциация добилась принятия многих важных решений, благодаря которым предприятия промышленного транспорта были избавлены от необоснованного административного давления, неоправданных расходов, противоречивых требований.

Так, в марте 2019 года была поставлена точка в процессе урегулирования разногласий по вопросу оснащения железнодорожных поездов специальными техническими средствами. Вступил в силу Закон об изменениях в ФЗ № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Рос-

сийской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ассоциация «Промжелдортранс» в течение нескольких лет активно участвовала в решении этого важнейшего вопроса.

Согласно изменениям в части 2 статьи 21 этого закона **исключена обязанность владельцев железнодорожных путей необщего пользования оборудовать железнодорожные перевезды работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.**

Таким образом, с владельцев путей необщего пользования было снято тяжелое финансовое бремя. До указанных уточнений закона, являясь частными собственниками, они были вынуждены содержать участки принадлежащих государству автодорог и устанавливать оборудование на перевездах за счёт собственных, а не бюджетных средств.

Другой важнейший результат работы Ассоциации – внесение **изменений в Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011), предполагающих вывод маневровых локомотивов, эксплуатируемых только на путях необщего пользования, из-под действия регламента.**

По этому вопросу получено согласование Минтранса России, и в I квартале 2020 года требования к локомотивам, эксплуатируемым только на путях необщего пользования, будут другими. После этого Ассоциация будет поднимать вопрос об изменении требований к промышленным локомотивам, которые выходят на пути общего пользования для подачи и уборки вагонов. СРО отстаивает право предприятий эксплуатировать технически исправные локомотивы, и продлевать их назначенный срок службы через техническую диагностику.

Результатом долгой и кропотливой работы стало утверждение в июне 2019 года **окончательной редакции технических требова-**



На фото: Подписание Отраслевого соглашения между СРО «Ассоциация «Промжелдортранс» и Роспрофжелом.
Слева направо: Президент СРО «Ассоциация Промжелдортранс» А.И. Кукушкин, Министр транспорта РФ Е.И. Дитрих (стоит), Председатель Роспрофжела Н.А. Никифоров

ний к промышленному локомотиву. Ассоциация активно включилась в работу по формированию требований от промышленного железнодорожного транспорта к новому локомотиву с 2017 года. За это время на площадке Некоммерческого партнерства «Объединение производителей железнодорожной техники» (НП «ОПЖТ») в рамках работы комитета по координации локомотивостроения и их компонентов было проведено несколько заседаний и двусторонних встреч с производителями локомотивов. В итоговом варианте технических требований учтены все основные пожелания со стороны предприятий – членов СРО.

Многие члены Ассоциации занимаются ремонтом тягового подвижного состава (ТПС). В их интересах Ассоциации удалось добиться **особой процедуры присвоения условного номера клеймения.** Как известно, в результате внесения изменений в Правила технической эксплуатации железных дорог РФ, ремонтные компании независимо от форм собственности и ремонтируемого ТПС обязаны были пройти процедуру присвоения условного номера клеймения. В результате тесного взаимодействия с Минтрансом России и Росжелдором для членов Ассоциации была выработана процедура

присвоения условного номера в заочной форме с предъявлением сертификата соответствия, выданного органом по сертификации, аккредитованным в Системе добровольной сертификации на железнодорожном транспорте России, зарегистрированным Ассоциацией. За последние 5 лет были присвоены условные номера клеймения 48 организациям. Это позволило значительно снизить риск недопуска ТПС на железнодорожные пути общего пользования и сэкономить финансовые средства членов Ассоциации.

По инициативе Ассоциации в 2006-2009 гг. был принят **ряд нормативных документов, позволяющих улучшить условия землепользования для владельцев железнодорожных путей необщего пользования.** В частности, были установлены нормы, необходимые для формирования полосы отвода на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования, нормы расчета охранных зон железных дорог, правила определения размера арендной платы за землю. Это дало положительный результат. Совокупное применение принятых нормативных актов позволяет в значительной мере снизить арендную плату за землю и, соответственно, тарифы на услуги ППЖТ.

Один из важнейших результатов деятельности Ассоциации – существенное уточнение отдельных формулировок Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации». В частности, это касается редакции статьи 63 Устава.

В процессе доработки законопроекта ко 2 чтению в ст. 63 Устава железнодорожного транспорта РФ была включена норма, согласно которой устанавливался порядок обязательного предоставления железнодорожных путей необщего пользования их владельцами для курсирования локомотивов третьих лиц. Принятие этой нормы весьма отрицательно повлияло бы на работу железнодорожного транспорта необщего пользования. Благодаря усилиям дирекции Ассоциации удалось отстоять норму по использованию железнодорожных путей необщего пользования только с согласия их владельцев.

Ассоциация не обходит вниманием и социальные вопросы. Так, в августе 2018 года было подписано **Отраслевое соглашение по межотраслевому промышленному железнодорожному транспорту на 2019–2021 гг.** между СПО «Ассоциация «Промжелдортранс» и Российским профессиональным союзом железнодорожников и транспортных строителей (Роспрофжел). Достигнута договоренность о взаимодействии в области поддержания социальной стабильности и укрепления трудовой и производственной дисциплины в организациях отрасли, повышения эффективности финансово-экономической деятельности, привлечения и закрепления квалифицированной рабочей силы.

Большое значение придается подготовке квалифицированных кадров для железнодорожной отрасли. В 2015 г. при Ассоциации была создана «**Национальная школа транспорта**». Это учебный центр, осуществляющий подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников железнодорожной отрасли. Учащиеся школы – представители

рабочих профессий и руководители разных уровней. За 2019 год в Школе прошли обучение около 900 человек.

Работа продолжается

В юбилейном 2020 году Ассоциации предстоит напряженная работа по всем направлениям, актуальным для предприятий промышленного транспорта. Например, **участие в актуализации и отмене устаревших нормативно-правовых документов на железнодорожном транспорте – в рамках так называемой «регуляторной гильотины»**. Это очень объемная и кропотливая работа. Есть надежда, что в результате будет создана понятная и прозрачная система нормативных актов, необходимых и достаточных для обеспечения безопасности движения.

Ассоциация будет продолжать работу, которая идет уже более 5 лет по **изменению существующего порядка регулирования тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных подъездных путях**. Действующая система тарифного регулирования крайне несовершенна и противоречива, в разных регионах применяются абсолютно разные подходы. Дирекцией Ассоциации совместно с научным сообществом была подготовлена и согласована с Министерством транспорта РФ единая методика формирования тарифов.

Ассоциация выступает за введение инвестиционной составляющей при формировании тарифа на транспортные услуги на обновление основных средств при единой методике регулирования. Без решения вопроса тарифного регулирования предприятия не смогут решить насущные вопросы, стоящие перед ними: модернизация инфраструктуры, обновление парка тягового подвижного состава. В этом вопросе Ассоциация будет последовательно отстаивать интересы владельцев путей необщего пользования.

В качестве саморегулируемой организации Ассоциация «Промжелдортранс» будет активно отстаивать право осуществлять ряд функций Федерального агентства

железнодорожного транспорта и Ространснадзора. А именно: присвоение организациям условного номера клеймения на ремонты тягового подвижного состава; проведение сертификации производственных процессов; учет тягового подвижного состава и железнодорожных перевозов; контрольно-надзорные функции посредством работы Контрольной комиссии Ассоциации.

Не решен еще целый ряд вопросов, непосредственно затрагивающих интересы предприятий промышленного транспорта. Вот лишь некоторые из них:

– Принятие новой редакции Правил технической эксплуатации железных дорог РФ;

– Урегулирование разногласий в вопросах содержания и ремонта 10-метровой зоны железнодорожных перевозов (статья 21 федерального закона № 257 от 08.11.2007 г. «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ»);

– Изменение требований к промышленным локомотивам, которые выходят на пути общего пользования для подачи и уборки вагонов, вывод их из-под действия Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011).

Ассоциация «Промжелдортранс» всегда на страже интересов своих членов. Работа будет продолжаться; главная цель – успешное развитие бизнеса предприятий промышленного транспорта, от которых напрямую зависит качество транспортного обслуживания в каждом регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кукушкин А.И. Как исключить избыточные и абсурдные требования? «РЖД-Партнер», № 8 (396) 2019. – с. 53-54.

2. Кукушкин А.И. В единстве наша сила. «Промышленный транспорт XXI век», № 1-2 2019. – с. 5 – 8.

3. Кукушкин А.И. Ассоциация «Промжелдортранс» и ОАО «РЖД»: перспективы эффективного взаимодействия. «Транспортная стратегия XXI век», № 42 2019, с. 44 – 46.